

ROMA



 ROMA Municipio Roma VII
4 SET. 2017
Prot. CI-N°.....173672



## ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA L'IPAB ASILO SAVOIA E IL MUNICIPIO ROMA VII

### Premesso che:

Tra i compiti istituzionali del Municipio VII rientrano da sempre le politiche sociali e l'attuazione degli interventi in favore dei più deboli, minori anziani e disabili volti a migliorare la qualità della vita e garantire assistenza oltre ad attività ludico ricreative e socializzanti;

Le IPAB, istituti di pubblica assistenza e beneficenza hanno come finalità statutaria e in particolare l'assistenza e la cura di minori in stato di disagio ed anziani fragili nonché l'avvio di interventi atti a ridurre le criticità in tutto il settore socio/assistenziale;

L'Opera Pia Asilo Savoia, da circa 120 anni opera a favore di minori ed anziani allo scopo di sostenere e favorire l'autonomia del singolo e del nucleo familiare, nel territorio del Municipio Roma VII del Comune di Roma con il quale è in atto un protocollo d'intesa sottoscritto tra le parti in data 05. 06 2014, in base al quale le due Amministrazioni si sono impegnate a promuovere, sviluppare e sostenere azioni programmi ed azioni coordinate volte alla cura ed alla prevenzione del disagio sociale;

In tale prospettiva l'Opera Pia Asilo Savoia ed il Municipio Roma VII intendono procedere alla valorizzazione del percorso di integrazione finora attuato al fine di valorizzare le sinergie comuni e promuovere un approccio condiviso del lavoro sociale avvalendosi anche del coinvolgimento attivo delle giovani generazioni e dello sviluppo di attività delle reti territoriali;

### Considerato che

Secondo quanto statuito con Sentenza 19 dicembre 2012, n. C-159/11 della Corte di Giustizia Europea Sezione Grande e successivamente ribadito con Parere del Consiglio di Stato n. 1178 del 22 aprile 2015 e Considerazioni ANAC del 18 giugno 2015, l'art. 15 della l. 241/1990 prefigura un modello convenzionale attraverso il quale le pubbliche amministrazioni coordinano l'esercizio di funzioni proprie in vista del conseguimento di un risultato comune in modo complementare e sinergico, ossia in forma di reciproca collaborazione, in maniera gratuita e nell'obiettivo comune di fornire servizi indistintamente a favore della collettività;

In applicazione di quanto previsto dalla legge 328/2000 e dalla l.r. 38/1996 in ordine al sistema integrato di interventi e servizi sociali e al riconosciuto ruolo delle IPAB a concorrere per "realizzare i servizi e gli interventi previsti dalla programmazione regionale e locale, anche mediante l'utilizzazione del proprio patrimonio immobiliare" e alla possibilità dei soggetti pubblici di avvalersi di prestazioni delle IPAB, con riguardo alle loro specifiche finalità statutarie, ricorrendo ad accordi di cui alla Legge n.241 del 07.08.1990, per i servizi ed i progetti programmati nei Piani Sociali di Zona e per l'istituzione e la sperimentazione di servizi innovativi;

Come recentemente ribadito dall'ANAC anche con Delibera n. 918 del 31.08.2016, una convenzione tra amministrazioni aggiudicatrici rientra nell'ambito delle applicazioni dell'art.15 della L 241/90 ove regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti con una reale divisione di compiti e responsabilità in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro alle spese sostenute e senza interferire con gli interessi di salvaguardia della normativa degli appalti pubblici;

Il Municipio VII e l'IPAB Asilo Savoia, avendo sottoscritto il protocollo d'intesa in data 05.06.2014 ed a seguito della verifica dello stato di attuazione della collaborazione instaurata, convengono di pervenire ad una sistematizzazione di quanto già in atto, mediante la sottoscrizione del presente accordo tra le due Amministrazioni redatto ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 15 della Legge 241/1900, nel rispetto di quanto statuito in proposito dalle competenti autorità comunitarie e nazionali;

**Si conviene e stipula quanto segue**

### **Articolo 1 - Servizi interessati al presente Accordo di Programma**

I Servizi interessati al presente accordo sono:

- Municipio Roma VII – Direzione Socioeducativa – Servizio Sociale
- IPAB Opera Pia Asilo Savoia – Servizio Socio-educativo-assistenziale

### **Articolo 2 – Definizione di aree di attività di comune interesse**

Gli Enti sottoscrittori, assumendo come priorità della propria azione l'intervento nei confronti dei target di cui in premessa, convengono di cooperare per assicurare la sperimentazione e il funzionamento, all'insegna dei principi di efficacia, efficienza e responsabilità, dei seguenti servizi ed interventi promossi dall'Asilo Savoia a beneficio del territorio:

#### **a) Gli interventi di sostegno alle famiglie con minori e/o persone anziane a rischio di estrema povertà:**

L'Asilo Savoia ha elaborato il **Progetto "Emporio Savoia – Abito qui"**, realizzato in partnership con la Caritas Diocesana di Roma e con la Cooperativa Roma Solidarietà, individuata previo esperimento di procedura di evidenza pubblica, mirato da una parte al sostegno di spesa alimentare, per n. 50 famiglie con minori e/o anziani in stato di indigenza, annualmente individuate dai competenti servizi sociali secondo la normativa e le procedure vigenti, le quali potranno accedere gratuitamente all'Emporio della Solidarietà istituito dalla Caritas in Via Casilina Vecchia, 19 e realizzato, presso i locali di proprietà dell'Asilo Savoia di Via Monza, 4-8, a tale scopo annoverati nel proprio patrimonio indisponibile, una "Boutique della Solidarietà" basata sul riutilizzo di capi d'abbigliamento donati e rimessi a nuovo grazie all'attivazione di un "laboratorio di sartoria" solidale e di "riparazioni lampo".

Il progetto:

1. estenderà l'accesso gratuito al servizio di approvvigionamento alimentare previsto dall'Emporio della Solidarietà ad ulteriori 50 famiglie indigenti rispetto a quelle che già ne usufruiscono;
2. permetterà di dare risposte concrete più ampie ed efficaci a chi è in difficoltà in quanto, oltre al predetto servizio di sostegno alimentare, gli sarà data la possibilità di rifornirsi di capi di abbigliamento dietro il corrispettivo di un'offerta simbolica;
3. vedrà il potenziamento del "laboratorio di sartoria", già attivo presso l'Ostello "Don Luigi Di Liegro", che offrirà formazione e inserimento lavorativo ai partecipanti più meritevoli. I beneficiari saranno gli ospiti delle strutture di accoglienza della Caritas di Roma (Ostello "Don Luigi Di Liegro", Case per mamme e bambini, Centro Accoglienza per vittime di tratta ...);
4. Il negozio proporrà capi a costi contenuti e sarà aperto al territorio. Significative agevolazioni saranno riservate ai possessori della tessera "Emporio della Solidarietà";

#### **b) Gli interventi di sostegno abitativo ed aiuto all'inserimento in strutture residenziali per la terza età di persone anziane in stato di indigenza:**

La "Residenza Regina Margherita", collocata all'interno del Centro polifunzionale per la terza età "S.

Eufemia", rivolta a persone anziane ultrasettantacinquenni sole che siano in situazioni di non transitoria difficoltà abitativa a causa di eventi quali sfratti, aumento insostenibile dei canoni di locazione, alienazione degli immobili di residenza etc., servizio a carattere residenziale, rientrante nelle strutture a prevalente accoglienza alberghiera, di cui all'articolo 5, comma 1, lettera c) della l.r. 41/2003, destinata ad accogliere fino a 12 persone anziane autosufficienti, sole o in coppia, e consistente in un complesso di n. 6 appartamenti provvisti di servizi sia autonomi sia centralizzati, ubicata in zona urbanizzata e fornita di adeguate infrastrutture e servizi sociali. Al servizio, prioritariamente rivolto a persone anziane residenti o domiciliare nei Municipi I e II di Roma Capitale, potranno accedere anche persone anziane, purché in possesso dei requisiti previsti dal Regolamento vigente, residenti o domiciliate nel Municipio VII;

**c) Gli interventi di carattere socializzante, aggregativi e socio-culturali volti alla promozione dell'invecchiamento attivo, nonché alla prevenzione e al contrasto dell'isolamento sociale e della perdita dell'autonomia e dell'autosufficienza delle persone anziane;**

L'Asilo Savoia, individua i locali siti nel comprensorio di via Monza n. 2, annoverati a tale scopo nel proprio patrimonio indisponibile, quale sede di riferimento territoriale per le attività a ciclo semi-residenziale e diurno per la terza età, prevedendo in particolare le seguenti aree di intervento:

- 1) **attività istituzionali del Centro Sociale Anziani "San Giovanni"**, secondo il programma annuale preventivamente proposto dall'organo di rappresentanza del CSA e confermato dalla Direzione Socioeducativa del Municipio ;
- 2) **programmi specifici di promozione dell'invecchiamento attivo e di prevenzione e contrasto dell'isolamento sociale** rivolti alla popolazione anziana del Municipio VII, promossi congiuntamente dalle Amministrazioni, previa adozione dei relativi provvedimenti di competenza;
- 3) **servizi di aiuto per le famiglie con anziani fragili o a rischio di perdita dell'autonomia e dell'autosufficienza** residenti o domiciliati nel territorio del Municipio VII, promossi congiuntamente dalle Amministrazioni, previa adozione dei relativi provvedimenti di competenza;
- 4) **altri programmi ed interventi di tipo sociale, educativo, sportivo o di promozione di stili di vita corretti e del benessere, anche a carattere intergenerazionale**, promossi autonomamente dall'IPAB Asilo Savoia nell'ambito delle proprie finalità statutarie ed in particolare in attuazione del Programma "Talento & Tenacia - Crescere nella Legalità".

La programmazione delle attività di cui ai punti 1), 2), 3) e 4) avverrà d'intesa tra le Amministrazioni allo scopo di pervenire ad un ottimale utilizzo degli spazi resi disponibili dall'IPAB e salvaguardando comunque la disponibilità degli stessi per le precipue attività svolte dall'IPAB nell'espletamento delle proprie autonome finalità statutarie.

**d) Gli interventi di inclusione sociale, prevenzione del disagio e promozione del benessere di minori a potenziale rischio o in situazione di svantaggio sociale mediante la promozione della pratica sportiva;**

Con "Talento & Tenacia. Crescere nella legalità" si intende promuovere l'accesso diffuso alla pratica sportiva di minori, residenti in aree di Roma Capitale soggette a degrado urbano e/o in aree svantaggiate della Città metropolitana di Roma Capitale, in chiave di **prevenzione primaria di ogni forma di esclusione sociale**, quale strumento essenziale per l'affiancamento e il supporto ai processi educativi e formativi volto alla costruzione ed all'apprendimento condiviso di un **sistema di regole comunitarie**, anche in favore dei processi di integrazione con i coetanei di origine straniera.

Gli interventi di inclusione sociale ricompresi nel Programma sono:

- o **accesso e frequenza gratuita per minori in difficoltà o in situazione di disagio economico/sociale**: Il programma prevede l'accesso e la frequenza gratuita delle attività

sportive promosse a **bambini e ragazzi appartenenti a famiglie in situazione di disagio economico o sociale**. I beneficiari dell'intervento saranno selezionati in accordo con i **competenti servizi sociali territoriali e le agenzie educative** rientranti nell'ambito del territorio di riferimento, tenendo conto delle **condizioni economiche e/o sociali della famiglia di appartenenza**.

- **Il dopo scuola:** Il dopo scuola è un **punto di incontro** e di socializzazione riservato ai ragazzi, affinché diventi luogo di aggregazione ricco di stimoli culturali, di confronto, di scambio e di condivisione. In questo modo i ragazzi saranno motivati a trascorrere il loro tempo lontano dalla "strada" e dai pericoli derivanti dal degrado sociale. L'obiettivo è offrire a **bambini da 6 a 12 anni** la possibilità di svolgere i compiti a loro assegnati, con il supporto di insegnanti qualificati di ogni ordine e grado di scuola, colmando eventuali lacune riscontrate nelle diverse discipline scolastiche o semplicemente consolidando e rafforzando conoscenze ed abilità già acquisite nello studio.
- **Il laboratorio creativo espressivo di fumetto** rivolto agli Istituti scolastici primari e secondari di primo grado individuati dall'Asilo Savoia in accordo con i competenti Enti territoriali collegato alla realizzazione del Programma di attività didattiche, culturali e formative finalizzate all'affermazione e alla diffusione dei valori della legalità.

#### **e) Interventi di inclusione sociale delle persone con disabilità.**

Si intende promuovere interventi a favore di giovani adulti disabili in assistenza e in lista d'attesa segnalati dal servizio sociale del Municipio VII per la realizzazione di un orto sinergico presso la Residenza Regina Margherita (Centro Polifunzionale per la Terza Età "S.Eufemia"). L'IPAB si avvarrà a tal fine dell'istituto della "messa alla prova" in virtù di apposita convenzione in corso di finalizzazione con il Tribunale Ordinario di Roma.

Si intende promuovere inoltre laboratori socio occupazionali presso strutture individuate dagli enti sottoscrittori anche mediante eventuali ed ulteriori accordi con altre Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza operanti nel territorio del VII Municipio.

### **Art. 3 – Ripartizione dei compiti operativi**

L'IPAB Asilo Savoia, in qualità di soggetto promotore delle attività di cui ai paragrafi a), b), c), d) ed e) dell'articolo 2, cura il coordinamento funzionale ed organizzativo sulla base degli atti già adottati che ne disciplinano il funzionamento e i rapporti con i relativi soggetti attuatori individuati sulla base di appositi accordi sottoscritti ai sensi dell'articolo 15 della Legge 241/1990 con altre Amministrazioni o, in caso di soggetti non ricompresi nell'articolo 1 del Dlgs. 165/2001, previo il necessario esperimento delle procedure di evidenza pubblica previste dall'ordinamento vigente. Parimenti compete all'IPAB l'attivazione e il finanziamento dei programmi ed interventi di tipo sociale ed educativo, anche a carattere intergenerazionale, promossi autonomamente nell'ambito delle proprie finalità statutarie.

Il Municipio Roma VII, in attuazione delle funzioni attribuite dalla legge 328/2000 e dal relativo Statuto di Roma Capitale:

- provvede alla corretta individuazione dei soggetti ammessi a fruire dei servizi e degli interventi di cui ai punti a) b) c) d) ed e) dell'articolo 2, secondo le procedure amministrative previste dalla normativa vigente;
- svolge, attraverso i competenti uffici, attività di informazione e sensibilizzazione sui suddetti Servizi al fine di diffonderne capillarmente la conoscenza sul territorio a partire dai soggetti potenzialmente interessati;

### **Art. 4 - Risorse logistiche, umane e finanziarie messe a disposizione**

E' a carico dell'IPAB Opera Pia Asilo Savoia – fino alla concorrenza massima delle risorse finanziarie già stanziata in Bilancio a valere sulle specifiche azioni progettuali – la copertura delle spese relative

4  


alle seguenti attività - e specificamente:

- Residenza Regina Margherita ( b ed e );
- Emporio Savoia – Abito qui ( a );
- Talento & Tenacia – Crescere nella Legalità ( d );
- Attività di cui al paragrafo C lettera 4 dell'art. 2

L'IPAB assicura inoltre la disponibilità gratuita dei locali di proprietà – evidenziati nell'allegata planimetria- e ne garantisce la sicurezza e l'agibilità in base alla normativa vigente, annoverandoli a tale scopo nel patrimonio indisponibile dell'Ente in quanto adibiti in via esclusiva alla realizzazione delle attività specificamente indicate al paragrafo c) dell'articolo 2 del presente Accordo.

È a carico del Municipio VII di Roma Capitale l'importo di € 4.800,00 a titolo di ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno così come statuito dal Consiglio di Stato sez II parere n.1178 del 22.04.2015, da corrispondere annualmente all'IPAB a sostegno delle attività di cui al paragrafo c) art.2 del presente accordo.

Per quanto riguarda le risorse umane, ciascuna delle Amministrazioni assicura la disponibilità, anche in via non esclusiva, di apposite figure professionali già presenti nei ruoli dei rispettivi servizi di riferimento, nonché, ove ritenuto opportuno, avvalendosi anche del lavoro di pubblica utilità ai sensi dell'art. 168 bis c.p.p. e art. 2 comma 1 del D.M. 8 giugno 2015 del Ministro della Giustizia.

#### **Art. 5 - Durata**

In considerazione dell'innovatività e della multidimensionalità delle attività programmate, si stabilisce concordemente una fase sperimentale di un biennio, con operatività a decorrere dalla sottoscrizione dell'Accordo. Sulla base dell'analisi svolta con cadenza trimestrale dai referenti delle Amministrazioni in merito allo stato di avanzamento delle attività e dell'efficacia degli interventi previsti, l'accordo potrà essere rinnovato con apposito atto alla scadenza.

#### **Art. 6 – Stato di attuazione**

E' istituito il Comitato di valutazione, composto di n. 1 referente per ciascuna delle Amministrazioni, che saranno successivamente nominati con apposito atto che provvederà tramite stesura di un programma operativo annuale a definire le attività /progetti condivisi, decidere le strategie operative di intervento, predisporre ed attuare le fasi di monitoraggio e valutazione e con cadenza trimestrale trasmettere alle rispettive Amministrazioni apposito *report* dettagliato sullo stato di attuazione delle attività inerenti il presente Accordo.

Con cadenza almeno trimestrale i referenti all'uopo delegati dalle Parti si riuniscono per esaminare l'andamento complessivo delle attività, proponendo, ove necessario eventuali rimodulazioni delle attività al fine di assicurarne la massima efficacia sia in termini di effettiva utilità per i destinatari finali che di ottimizzazione del rapporto costi/benefici in ordine alle risorse finanziarie, logistiche ed umane destinate a tale scopo.

#### **Art. 6 – Comunicazione**

Tutte le attività e le iniziative volte alla promozione, informazione e sensibilizzazione in merito alle attività connesse al presente Accordo, nonché ogni eventuale attività di comunicazione relativa a quanto ivi previsto, dovrà riportare i loghi, in pari evidenza, delle Parti.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Municipio VII Roma Capitale  
Direzione Socioeducativa  
Il Direttore  
Rita Pelosi

Roma, 4/9/17

