ROMA

ASILO SAVOIA
Lascito Achillini
Pio Istituto SS. Annunziata
II.PP.A.B.

ACCORDO DI COLLABORAZIONE
TRA IL RAGGRUPPAMENTO "II.PP.A.B. ASILO SAVOIA - PIO ISTITUTO DELLA SANTISSIMA ANNUNZATA – LASCITO GIOVANNI E MARGHERITA ACHILLINI" E IL MUNICIPIO ROMA X

Premesso che:

Tra i compiti istituzionali del Municipio X rientrano da sempre le politiche sociali e l'attuazione degli interventi in favore dei più deboli, minori anziani e disabili volti a migliorare la qualità della vita e garantire assistenza oltre ad attività ludico ricreative, sportive e socializzanti;

Le IPAB, istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, rappresentano storicamente la prima forma di intervento pubblico in ambito educativo e sociale ed hanno usualmente quale finalità statutaria l'assistenza e la cura di minori in stato di disagio ed anziani fragili nonché l'avvio di interventi atti a ridurre le criticità in tutto il settore socio/assistenziale, anche con particolare riguardo alla famiglia;

Nell'ambito del Raggruppamento delle II.PP.A.B. costituito con Deliberazione della Giunta Regionale del Lazio n. 190 del 24 aprile u.s., opera fin dal 1887 sul territorio della Città di Roma anche l'Opera Pia Asilo Savoia la quale promuove attività sociali ed educative a favore di minori e più recentemente di famiglie ed anziani allo scopo di sostenere e favorire l'autonomia del singolo e del nucleo familiare, prevenendone il disagio e curandone il benessere individuale e collettivo;

In tale prospettiva l'Opera Pia Asilo Savoia:

a) ha promosso, fin dal 2016, il Programma di inclusione sociale mediante la promozione della pratica sportiva denominato "Talento & Tenacia" il quale ha consentito di fornire risposte tempestive ed adeguate in alcuni territori municipali sul tema della prevenzione del disagio minorile e della promozione della crescita responsabile e solidale delle giovani generazioni.
b) ha sottoscritto, in data 23 febbraio 2017, un Accordo ai sensi dell'articolo 15 della legge 241/1990 con la Regione Lazio e il Tribunale di Roma, che riconoscendo l'impatto positivo del Programma, ne prevede, sotto la nuova formulazione di "Talento & Tenacia – Crescere nella Legalità" l'implementazione anche sul territorio del X Municipio di Roma Capitale con ulteriori attività, tra cui la realizzazione, nell'immobile sequestrato sito in Via dell'Idroscalo, 103, di un centro sportivo a vocazione sociale denominata "T&T La palestra che vorrei ad Ostia" (Palestra della legalità);
c) ha costituito, così come previsto dalla DGR 79 del 22 febbraio 2017 recante approvazione del citato Accordo, una società sportiva dilettantistica denominata "Audace Savoia – Talento & Tenacia" a responsabilità limitata e senza scopo di lucro, quale soggetto attuatore del Programma "Talento & Tenacia – Crescere nella Legalità";
d) unitamente a Regione Lazio e Tribunale di Roma, concordando sulla necessità di promuovere ogni opportuna e consentita sinergia istituzionale con la rete di risorse ed agenzie pubbliche presenti nel territorio, si è impegnata a cooperare stabilmente per concorrere all'opportuno coinvolgimento nel perseguimento degli obiettivi sociali alla base del presente Accordo le Istituzioni Scolastiche Primarie e Secondarie, i Consultori Familiari e gli altri servizi socio-sanitari afferenti all'ASL di riferimento, i Centri Sociali Anziani, le Biblioteche, i Centri culturali, i servizi di accoglienza residenziale e semi residenziale per minori, persone con disabilità, persone anziane, donne in difficoltà e nuclei madre-bambino e le strutture di tutela ambientale presenti nel territorio mediante appositi protocolli di intesa e convenzioni operative, volte in particolare alla individuazione di ulteriori attività sportive e di inclusione sociale integrative elaborate di comune accordo con le Istituzioni e i Servizi summenzionati, coerenti con i contenuti e gli obiettivi del citato Accordo;
e) parimenti, sempre in base all'Accordo in questione, potrà definire e valutare accordi di partenariato con le Federazioni sportive riconosciute dal CONI, nonché ulteriori accordi con le Istituzioni Scolastiche Secondarie Superiori per l'attivazione dei percorsi di alternanza scuola-lavoro di cui alla legge 13 luglio

2015, n.107 recante "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti".

Le due Amministrazioni, alla luce delle interlocuzioni già in atto, intendono pervenire, così come previsto dall'articolo 15 della Legge 241/1990 e s.m.i. e dall'articolo 38 della l.r. 11/2016 recante "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio", alla definizione ed alla sottoscrizione di un apposito Accordo istituzionale atto a consentire, nel rispetto della normativa vigente, alla valorizzazione del percorso di integrazione finora attuato al fine di valorizzare le sinergie comuni, ottimizzare l'impatto delle attività di competenza sul territorio in termini di efficacia ed efficienza e promuovere un approccio condiviso in materia di politiche educative e sociali, avvalendosi anche del coinvolgimento attivo delle giovani generazioni e dello sviluppo di attività delle reti territoriali;

Considerato che

Secondo quanto statuito con Sentenza 19 dicembre 2012, n. C-159/11 della Corte di Giustizia Europea Sezione Grande e successivamente ribadito con Parere del Consiglio di Stato n. 1178 del 22 aprile 2015 e Considerazioni ANAC del 18 giugno 2015, l'art. 15 della l. 241/1990 prefigura un modello convenzionale attraverso il quale le pubbliche amministrazioni coordinano l'esercizio di funzioni proprie in vista del conseguimento di un risultato comune in modo complementare e sinergico, ossia in forma di reciproca collaborazione, in maniera gratuita e nell'obiettivo comune di fornire servizi indistintamente a favore della collettività;

In applicazione di quanto previsto dalla legge 328/2000 e dalla l.r. 11/2016 in ordine al sistema integrato di interventi e servizi sociali e al riconosciuto ruolo delle IPAB a concorrere per "realizzare i servizi e gli interventi previsti dalla programmazione regionale e locale, anche mediante l'utilizzazione del proprio patrimonio immobiliare" i soggetti pubblici del sistema integrato dei servizi sociali – al cui interno sono annoverati anche i Municipi – possono, ai sensi del citato art. 38 della l.r. 11/2016 avvalersi direttamente delle prestazioni delle IPAB, con riguardo alle loro specifiche finalità statutarie, ricorrendo ai contratti di servizio e/o agli accordi di cui alla Legge n.241 del 07.08.1990, per i servizi e gli interventi programmati nei Piani Sociali di Zona e per l'istituzione e la sperimentazione di servizi innovativi;

Come ribadito dall'ANAC anche con Delibera n. 918 del 31.08.2016, una convenzione tra amministrazioni aggiudicatrici rientra nell'ambito delle applicazioni dell'art.15 della L 241/90 ove regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti con una reale divisione di compiti e responsabilità in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro alle spese sostenute e senza interferire con gli interessi di salvaguardia della normativa degli appalti pubblici;

Il Municipio Roma X e nell'ambito del Raggruppamento delle II.PP.A.B. costituito con Deliberazione della Giunta Regionale del Lazio n. 190 del 24 aprile u.s. l'Opera Pia Asilo Savoia convengono di pervenire ad una sistematizzazione di quanto già in atto, mediante la sottoscrizione del presente accordo tra le due Amministrazioni redatto ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 15 della Legge 241/1990 e dall'articolo 38 della l.r. 11/2016, nel rispetto di quanto statuito in proposito dalle competenti autorità comunitarie e nazionali;

Si conviene e stipula quanto segue

Articolo 1 - Servizi interessati al presente Accordo di Programma

I Servizi interessati al presente accordo sono:

- Raggruppamento delle II.PP.A.B.– Servizio Socio-educativo-assistenziale
- Municipio Roma X – Direzione Socioeducativa – Servizio Sociale

Articolo 2 – Definizione di aree di attività di comune interesse

Gli Enti sottoscrittori, assumendo come priorità della propria azione l'intervento nei confronti dei target di cui in premessa, convengono di cooperare per assicurare la sperimentazione e il funzionamento, all'insegna dei principi di efficacia, efficienza e responsabilità, dei seguenti servizi ed interventi promossi dall'Asilo Savoia a beneficio del territorio:

1) Gli interventi di inclusione sociale, prevenzione del disagio e promozione del benessere di minori e/o giovani a potenziale rischio o in situazione di svantaggio sociale mediante la promozione della pratica sportiva. Con **"Talento & Tenacia. Crescere nella legalità"** si intende promuovere l'accesso diffuso alla pratica sportiva di minori, residenti in aree di Roma Capitale soggette a degrado urbano e/o in aree svantaggiate della Città metropolitana di Roma Capitale, in chiave di **prevenzione primaria di ogni forma di esclusione sociale**, quale strumento essenziale per l'affiancamento e il supporto ai processi educativi e formativi volto alla costruzione ed all'apprendimento condiviso di un **sistema di regole comunitarie**, anche in favore dei processi di integrazione con i coetanei di origine straniera. A tal fine il Programma prevede **l'accesso e la frequenza gratuita** delle attività sportive promosse fino a 100 tra **bambini e ragazzi appartenenti a famiglie in situazione di disagio economico o sociale**. I beneficiari dell'intervento saranno selezionati in accordo **con i competenti servizi sociali territoriali e le agenzie educative** rientranti nell'ambito del territorio di riferimento, tenendo conto delle **condizioni economiche e/o sociali della famiglia di appartenenza**.

2) Gli interventi di inclusione sociale rivolti agli Istituti Scolastici del territorio. Il programma prevede l'accesso e la frequenza a rette agevolate per tutti i titolari della **Carta "Io Studio - La Carta dello Studente"** prima e unica carta nominativa emessa dal Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca e destinata a tutti gli studenti frequentanti le scuole secondarie di II grado statali e paritarie. Sulla base dell'attuale offerta esistente sul territorio del X Municipio di Roma, sono state previamente individuate a titolo indicativo le seguenti attività sportive: Arti Marziali, Danza, Ginnastica Artistica.

3) Gli interventi, anche intergenerazionali, di carattere socializzante, aggregativi e socio-culturali volti alla promozione dell'invecchiamento attivo, nonché alla prevenzione e al contrasto dell'isolamento sociale e della perdita dell'autonomia e dell'autosufficienza delle persone anziane. Il programma prevede **l'accesso e la frequenza a rette agevolate per tutte le persone di età pari o superiore a 70 anni, ferma restando la possibilità di stabilire accessi e frequenze gratuite per persone anziane in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente per l'accesso alle forme di sussidio economico su segnalazione del competente servizio sociale**. Oltre alle attività in sede, verranno previste attività esterne da localizzare presso i Centri Sociali Anziani del Territorio, mediante l'invio di istruttori T&T. Sulla base dell'attuale offerta esistente sul territorio del X Municipio di Roma, sono state previamente individuate a titolo indicativo le seguenti attività sportive: Ginnastica dolce/posturale, Corsi di autodifesa.

4) Gli interventi in favore della genitorialità. Il programma prevede **l'accesso e la frequenza a rette agevolate per tutte le gestanti residenti nel territorio, ferma restando la possibilità di stabilire accessi e frequenze gratuite per persone in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente per l'accesso alle forme di sussidio economico su segnalazione del competente servizio sociale**. Sulla base dell'attuale offerta esistente sul territorio del X Municipio di Roma, sono state previamente individuate a titolo indicativo le seguenti attività sportive: Ginnastica per gestanti, Ginnastica dolce/posturale, Ginnastica madre/bambino, Corsi di autodifesa. Per favorire l'accesso alle madri con bambini è previsto l'allestimento di uno **spazio attrezzato** dove mentre le madri svolgono attività sportiva, i bambini vengono accolti da educatrici d'infanzia ed operatori specializzati mediante attività ludiche, sportive e di intrattenimento.

5) Le attività sportive "family friendly". Oltre alle attività rivolte a specifici *target* di rilievo sociale già menzionati, in coerenza con gli obiettivi programmatici stabiliti nella l.r. 20 giugno 2002, n. 15, recante "Testo unico in materia di sport", **verranno programmate e rese disponibili alla collettività in un ottica di sostenibilità economica e *family friendly* attività sportive nel settore ginnico, *fitness*, *training*, *coaching*, benessere.**

6) Le attività di preparazione sportiva di giovani atleti. Sempre nell'ottica di promuovere l'accesso alla pratica sportiva da parte di giovani in situazione di svantaggio, si prevede l'attivazione di percorsi agevolati di preparazione sportiva e recupero per giovani atleti provenienti dal settore dilettantistico.

7) Le Attività aggregative, culturali e socializzanti. Al precipuo scopo di concorrere alla **promozione e alla diffusione della cultura della legalità**, del rispetto reciproco e dell'educazione alla cittadinanza, in un'ottica di mantenimento e sviluppo della coesione sociale delle comunità locali del X Municipio, anche con particolare riguardo alle giovani generazioni, l'IPAB Opera Pia Asilo Savoia – anche d'intesa con altre Amministrazioni – potrà definire e realizzare **specifici programmi di attività culturali, aggregative e socializzanti connessi alla promozione di stili di vita corretti, della prevenzione e del contrasto del gioco d'azzardo e della ludopatia, della diffusione di reti di vicinato e di solidarietà, di gruppi di mutuo aiuto e reti di volontariato locale, di gruppi informali studenteschi e giovanili**. In particolare in tale ambito si prevede la messa a sistema della progettualità denominata **"Game Over"**, attivata presso i locali siti in Via Carlo Del Greco, 77, consistente in azioni di prevenzione e contrasto della ludopatia e rivolta prioritariamente agli Istituti Scolastici del Territorio del X

Municipio di Roma Capitale;

8) Altri programmi ed interventi di tipo sociale, educativo, sportivo o di promozione di stili di vita corretti e del benessere, anche a carattere intergenerazionale, promossi congiuntamente dalle due Amministrazioni o autonomamente dall'IPAB Asilo Savoia nell'ambito delle proprie finalità statutarie anche mediante la partnership del Municipio X in risposta ad avvisi pubblici europei, nazionali e locali, con particolare riguardo alla eventuale modellizzazione e riproposizione in altri contesti territoriali delle buone prassi già in atto nel territorio del X Municipio.

Art. 3 – Ripartizione dei compiti operativi

L'IPAB Opera Pia Asilo Savoia, in qualità di soggetto promotore delle attività di cui al precedente articolo 2, cura il coordinamento funzionale ed organizzativo sulla base degli atti già adottati che ne disciplinano il funzionamento e i rapporti con i relativi soggetti attuatori individuati sulla base di appositi accordi sottoscritti ai sensi dell'articolo 15 della Legge 241/1990 con altre Amministrazioni o, in caso di soggetti non ricompresi nell'articolo 1 del Dlgs. 165/2001, previo il necessario esperimento delle procedure di evidenza pubblica previste dall'ordinamento vigente. In ogni caso al precipuo scopo di assicurare la continuità del servizio nel tempo e fare fronte agli oneri gestionali connessi potrà partecipare ad avvisi pubblici, bandi e/o altre procedure indette da Amministrazioni Pubbliche e/o altri Organismi, accedendo ai relativi finanziamenti, contributi e/o utilità economiche purché riconducibili alla specifica tipologia del servizio in questione.

Il Municipio Roma X, in attuazione delle funzioni attribuite dalla legge 328/2000 e dal relativo Statuto di Roma Capitale:

a) provvede alla corretta individuazione dei soggetti ammessi a fruire dei servizi e degli interventi di cui ai punti 1), 3) e 4) dell'articolo 2, secondo le procedure amministrative previste dalla normativa vigente;

b) svolge, attraverso i competenti uffici, attività di informazione e sensibilizzazione sui suddetti Servizi al fine di diffonderne capillarmente la conoscenza sul territorio a partire dai soggetti potenzialmente interessati, anche mediante la costituzione di un apposito tavolo tematico.

Il Municipio Roma X, inoltre, nell'ambito del presente Accordo e tenuto conto di quanto dettagliatamente statuito in proposito dal Consiglio di Stato e dall'ANAC in materia di Accordi tra Amministrazioni, può:

c) individuare ai sensi dell'articolo 38 della l.r. 11/2016, l'Asilo Savoia e/o le altre IPAB del Raggruppamento quali soggetti attuatori di ulteriori servizi e/o interventi programmati nel Piano Sociale di Zona nonché per l'istituzione e la sperimentazione di servizi innovativi nell'ambito delle politiche sociali, educative e assistenziali, purché coerenti con le finalità statutarie delle IPAB del Raggruppamento;

d) promuovere lo sviluppo e l'implementazione del Programma "Talento & Tenacia – Crescere nella Legalità" sul territorio municipale e l'applicazione del relativo modello ad altri sport di squadra, anche mediante accordi sottoscritti con le II.PP.A.B. del Raggruppamento ai sensi dell'articolo 5 del Regolamento per gli impianti sportivi di proprietà comunale adottato da Roma Capitale con deliberazione dell'Assemblea n. 11 del 15 marzo 2018, volti all'inclusione sociale di target svantaggiati attraverso la promozione della pratica sportiva ed aventi ad oggetto la salvaguardia, la valorizzazione, la piena fruibilità al territorio e/o il recupero, a fini di esclusiva utilità sociale, di impianti sportivi di proprietà pubblica esistenti nel territorio del X Municipio

In presenza di quanto previsto alla lettera c) del presente articolo, la eventuale individuazione dell'IPAB Asilo Savoia quale soggetto attuatore di uno o più servizi o interventi programmati nel Piano Sociale di Zona ovvero per l'istituzione e la sperimentazione di servizi innovativi nell'ambito delle politiche sociali, educative e assistenziali, mediante la forma degli Accordi tra Amministrazioni prevista dall'articolo 15 della Legge 241/1990 e dall'articolo 38 della l.r. 11/2016, resta comunque subordinata a quanto già prescritto dal Consiglio di Stato Sezione II con il Parere n.1178 del 22.04.2015, il quale nell'escludere qualsivoglia pagamento di un corrispettivo comprensivo di un margine di guadagno, riconosce e rende legittimo il solo rimborso – a titolo di mero ristoro - delle spese effettivamente sostenute e formalmente documentate per la realizzazione del servizio o dell'intervento concordato dalle Amministrazioni stesse.

Art. 4 - Risorse logistiche, umane e finanziarie messe a disposizione

Sono a carico dell'IPAB Pio Istituto della Santissima Annunziata – fino alla concorrenza massima delle risorse finanziarie stanziate in Bilancio a valere sulle specifiche azioni progettuali – la copertura delle spese vive relative alle attività di cui all'articolo 2. Per quanto riguarda le risorse umane, ciascuna delle Amministrazioni assicura la disponibilità, anche in via non esclusiva, di apposite figure professionali già presenti nei ruoli dei rispettivi servizi di riferimento, nonché, ove ritenuto opportuno, avvalendosi anche del lavoro di pubblica utilità ai sensi dell'art. 168 bis c.p.p. e art. 2 comma 1 del D.M. 8 giugno 2015 del Ministro della Giustizia sulla base della convenzione già in essere tra il Tribunale di Roma e l'IPAB Asilo Savoia.

Art. 5 - Durata

In considerazione dell'innovatività e della multidimensionalità delle attività programmate, si stabilisce concordemente una fase sperimentale di un triennio, con operatività a decorrere dalla sottoscrizione dell'Accordo. Sulla base dell'analisi svolta con cadenza semestrale dai referenti delle Amministrazioni in merito allo stato di avanzamento delle attività e dell'efficacia degli interventi.

Art. 6 – Stato di attuazione

E' istituito il Comitato di valutazione, composto di n. 2 referenti per ciascuna delle Amministrazioni, che saranno successivamente nominati con apposito atto che provvederà tramite stesura di un programma operativo annuale a definire le attività /progetti condivisi, decidere le strategie operative di intervento, predisporre ed attuare le fasi di monitoraggio e valutazione e con cadenza annuale trasmettere alle rispettive Amministrazioni apposito *report* dettagliato sullo stato di attuazione delle attività inerenti il presente Accordo.
Con cadenza almeno trimestrale i referenti all'uopo delegati dalle Parti si riuniscono per esaminare l'andamento complessivo delle attività, proponendo, ove necessario eventuali rimodulazioni delle attività al fine di assicurarne la massima efficacia sia in termini di effettiva utilità per i destinatari finali che di ottimizzazione del rapporto costi/benefici in ordine alle risorse finanziarie, logistiche ed umane destinate a tale scopo.

Il Municipio Roma X
La Presidente
Giuliana di Pillo

La Presidente
Giuliana Di Pillo

IPAB Opera Pia Asilo Savoia
Il Presidente
Massimiliano Monnanni

ASILO SAVOIA
Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza

Roma, 24 gennaio 2019